

**Le riforme del Codice
dell'Ambiente
VIA, AIA & RIFIUTI –
dal D. Lgs. 128/10 al D. Lgs.
205/10**

**Le modifiche in tema di VIA ed
AIA**

*Avv. Tommaso Bellei
Consulente presso UL MATTM*

***Convegno organizzato da
Studio legale Giampietro & Giampietro ingegneria
ROMA 21 MARZO 2011***

PRINCIPI E CRITERI DIRETTIVI GENERALI

- **Semplificazione delle procedure**, attraverso **forme di coordinamento e di accorpamento tra le procedure VAS-VIA ed AIA, forme di accorpamento in un unico provvedimento di autorizzazione** delle altre autorizzazioni ambientali settoriali, nel caso di impianti non sottoposti ad AIA ed attraverso l'introduzione di meccanismi che garantiscano il **completamento delle procedure in tempi certi** – art. 1, c. 9, lett. f) della legge n. 308/2004
- **Riaffermazione del ruolo delle regioni**, ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione, nell'attuazione dei principi e criteri direttivi ispirati anche alla **interconnessione delle normative di settore in un quadro, anche procedurale, unitario**, alla valorizzazione **del controllo preventivo del sistema agenziale rispetto al quadro sanzionatorio amministrativo e penale**, nonché alla promozione delle componenti ambientali nella formazione e nella ricerca – art. 1, c. 8, lett. m) della legge n. 308/2004
- **Conseguimento di una maggiore efficienza e tempestività dei controlli ambientali**, idoneo ad accertare l'effettivo rispetto delle prescrizioni impartite in sede di valutazione, al fine di garantire elevati livelli di tutela dell'ambiente e di contribuire in tale modo alla **competitività dei sistemi territoriali e delle imprese, evitando fenomeni di distorsione della concorrenza** – art. 1, c. 8, lett. b) della legge n. 308/2004

- ■ **RAPPORTI TRA VIA E AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI DI SETTORE**
- **Natura ed effetti del provvedimento di VIA:** passaggio dal modello di provvedimento polistrutturato al modello di provvedimento monostrutturato - **tutela unitaria dell'interesse ambientale. Confronto tra valutazioni tecniche e riduzione degli spazi discrezionali.**
 - **Effetto sostitutivo: Inerzia e Dissenso**
 - **Effetto di coordinamento: Quadro prescrittivo e AIA regionale**
 - **Modifiche sul 152: articoli 25 e 26**

1 Semplificazione delle procedure e completamento delle procedure in tempi certi

∴ **MODIFICHE AUTORIZZAZIONE INTEGRATA AMBIENTALE**

- **Modifiche sulla disciplina della procedura integrata VIA-AIA statale:** integrazione istanza di VIA – delle valutazioni – dei controlli e monitoraggi. Articolo 10, c. 1-bis e c. 1-ter
- **AIA regionale e rinnovi: modello della conferenza dei servizi decisoria. Rinvio.** - Articoli 29-quater, c. 5 e 29-octies
- **Procedura di screening VIA e AIA:** occorre svolgere prima la procedura di screening e, successivamente, la procedura di AIA che si svolgerà in base agli esiti della prima procedura. Art. 10, c. 1
- **Modifiche definitive.** Modifiche sostanziali. Rinvio – art. 5

1 Semplificazione delle procedure e completamento delle procedure in tempi certi

∴ ACCORPAMENTO E COORDINAMENTO TRA VAS E VIA

- **Autorizzazioni uniche ed effetti sui rapporti tra VAS e VIA - Art. 6, comma 12**
- **Piani regolatori portuali e procedura integrata VIA-VAS - Art. 6, comma 3-ter**
- **La procedura di VAS, le modifiche ai Piani ed ai programmi e l'approvazione dei relativi strumenti attuativi – Art. 12, comma 6**
- **Revisione del piano o programma in base al parere motivato VAS – art. 15, comma 2**

1 Semplificazione delle procedure e completamento delle procedure in tempi certi

∴ **RINVIO A NORME REGOLAMENTARI - ART. 34**

Rinvio a norme regolamentari – articolo 34

Si prevede la modifica e l'integrazione **delle norme tecniche in materia di valutazione ambientale** (oggi definite dagli allegati al 152 e dal DM del 27 dicembre 1988), nonché **la semplificazione delle procedure di valutazione**, in modo da assicurare che la valutazione ambientale strategica e la valutazione d'impatto ambientale si riferiscano **al livello strategico pertinente** analizzando la coerenza ed il contributo di piani, programmi e progetti alla realizzazione degli obiettivi e delle azioni di livello superiore.

∴ COMPLETAMENTO DELLE PROCEDURE IN TEMPI CERTI

- **Definire i tempi delle verifiche di procedibilità e gli effetti della mancata produzione documentale** – articoli 23 e 29-ter
- **Ridefinizione dei termini intermedi per l'espletamento delle procedure, per la produzione di integrazioni documentali** su iniziativa del proponente ovvero su richiesta dell'autorità competente nell'ambito delle procedure di valutazione ambientale – articoli 20, 23, 24, 25, 26, 29-ter, 29-quater
- **obbligo generale di utilizzare la strumentazione informatica per la trasmissione della documentazione oggetto delle valutazioni ambientali** - articoli 12, 20, 21 e 23
- **Generale rinvio al codice del processo amministrativo** in tema di azioni a tutela degli interessati in caso di **silenzio dell'amministrazione previsto** - articoli, 15, 20 e 26

1 Semplificazione delle procedure e completamento delle procedure in tempi certi

..: COMPLETAMENTO DELLE PROCEDURE IN TEMPI CERTI

- **Effetto sostitutivo delle forme di pubblicità disciplinate dal 152 rispetto alle modalità di comunicazione di avvio del procedimento di cui agli artt. 7 e 8 della legge n. 241/90 - articoli 14, 24, 29-quater**
- **Obbligo di coordinamento delle procedure di deposito, pubblicità e partecipazione previste dal d.lgs. n. 152/2006 con quelle previste nelle altre discipline nazionali e regionali di settore anche afferenti ad altre materie (i.e. urbanistica) - articoli 14, 24, 29-quater**
- **Semplificazione delle procedure e delle modalità partecipative degli Stati confinanti nei casi in cui piani, programmi o progetti possono avere impatti rilevanti sull'ambiente di tipo transfrontaliero, al fine di superare i rilievi della Commissione europea (procedura di infrazione UE C/2009/2235) - articoli 31 e 32**

2 Riaffermazione del ruolo delle Regioni e degli altri enti territoriali

.: IL RUOLO DELLE REGIONI

- **Facoltà per le Regioni di disciplinare** con propri provvedimenti legislativi **le regole procedurali per l'espletamento delle procedure di propria competenza e le modalità per l'individuazione dei piani/programmi/progetti** da sottoporre alle procedure previste nella Parte Seconda – Articolo 7, c. 7, lett. e). Nozione di piani e progetti
- **Necessità di disciplinare procedure comuni di consultazione nell'ambito dei procedimenti di approvazione di piani o programmi e di autorizzazione alla realizzazione ed all'esercizio di opere o infrastrutture** - Art. 14
- **AIA regionale: modello della conferenza dei servizi decisoria e facoltà** di prevedere procedura integrata VIA-AIA o, in alternativa, un coordinamento tra le procedure - Art. 10, c. 2.
- **Impatti ambientali interregionali: necessità di estendere le consultazioni ivi previste anche agli enti locali interessati e non solo agli enti regionali** - Art. 30.

3 Conseguimento di una maggiore efficienza e tempestività dei controlli ambientali

∴ **EFFICIENZA E TEMPESTIVITA' DEI CONTROLLI AMBIENTALI**

- **VAS: Individuazione delle autorità competenti a svolgere le attività di monitoraggio.** Coordinamento tra autorità procedente e autorità competente. Ricorso alle Agenzie ambientali - Articolo 18, comma 2
- **VIA: Rafforzamento della fase di monitoraggio e degli strumenti di intervento in caso di impatti ambientali negativi non previsti.** Potere di modifica del quadro prescrittivo del provvedimento di VIA - Sospensione dei lavori e dell'esercizio dell'impianto o dell'infrastruttura può avvenire solo in casi di gravi ripercussioni negative per l'ambiente e per la salute - articolo 28, comma 1-bis
- **Raccolta ed elaborazione dei dati ambientali:** necessità di mettere in rete i vari soggetti pubblici deputati a raccogliere ed elaborare i dati storici e conoscitivi del territorio e dell'ambiente, nel rispetto degli indicatori comunitari e di quelli nazionali, anche con l'apporto dei soggetti privati coinvolti - articolo 34, comma 8